

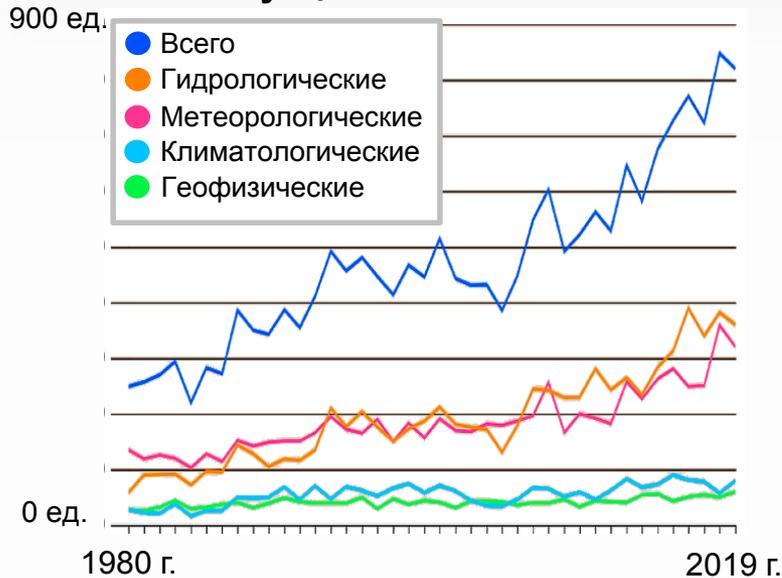


**«Об актуальных вопросах деятельности
органов государственной власти Российской Федерации,
органов государственной власти субъектов Российской Федерации,
органов местного самоуправления,
предприятий, учреждений и организаций
в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций»**

**Начальник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
*Диденко Сергей Леонидович***

Число крупнейших природных катастроф, возникших в результате метеорологических, гидрологических, климатических, геофизических опасных процессов (мировая статистика)

Рост количества чрезвычайных ситуаций за 1980-2019 г.г.



За последние **25** лет во всех катастрофах погибли около **3 миллионов**, пострадали **более 800 миллионов** человек и **более миллиарда** остались без крова.



3 млн чел. > 800 млн чел. > 1 млрд. чел.

1995 - 2019



Тайфун на Филиппинах 2013 г.



Землетрясение в Китае 2008 г.



Цунами в Японии 2011 г.

Структура РСЧС

3



РСЧС

**ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ
ПОДСИСТЕМЫ**
- 45

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ПОДСИСТЕМЫ**
- 85

**созданы в федеральных
органах исполнительной
власти**

созданы в субъектах РФ

РСЧС – это органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



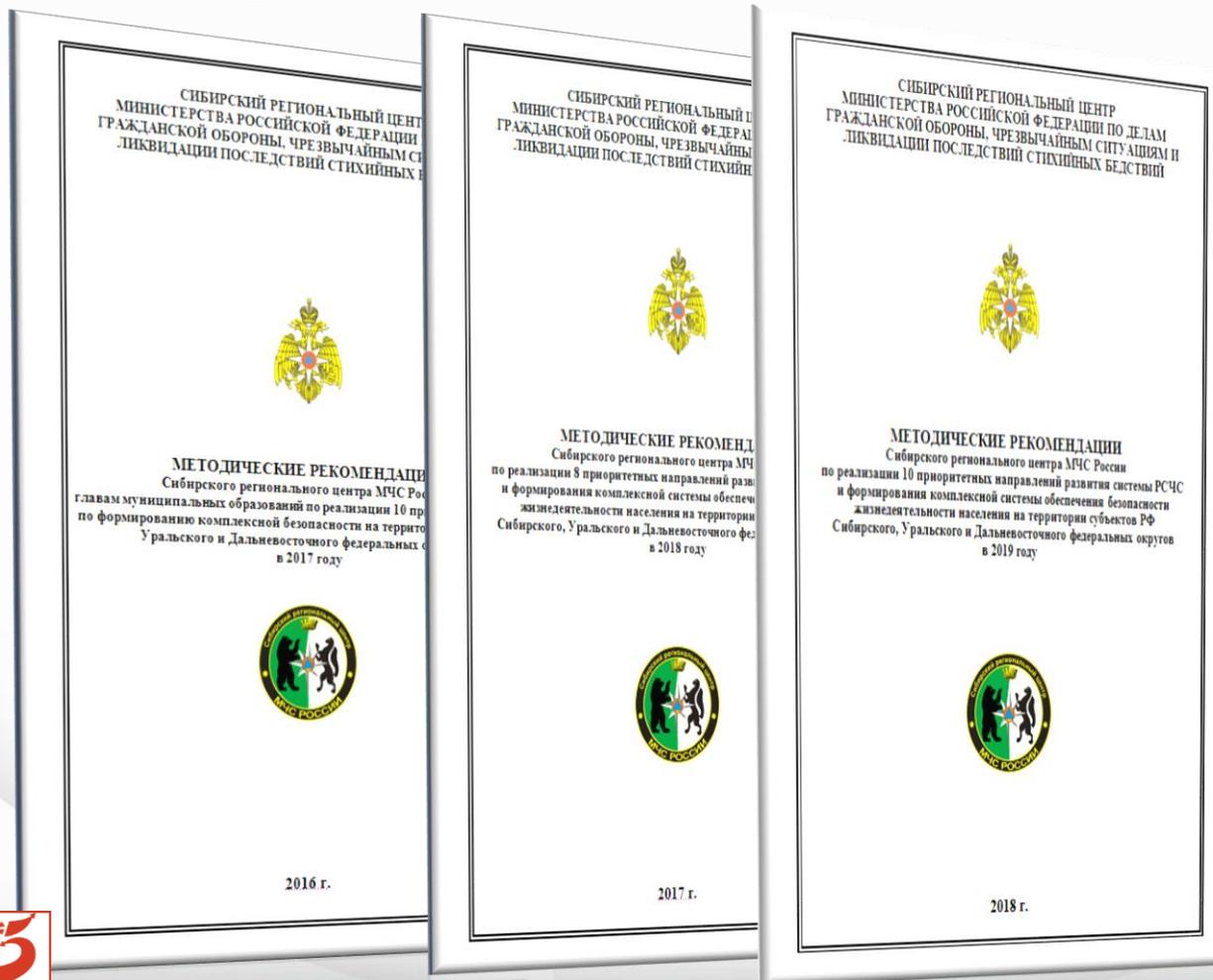
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ РСЧС

4



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по реализации приоритетных направлений развития системы РСЧС

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по проведению профилактических акций



«Чистый лес –
территория без огня»

«Вода – безопасная
территория»

«Безопасный лёд»

«Безопасный Байкал»



Статья 72: «Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий отнесено к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации»

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

от 20 декабря 2016 г. № 696
«Об утверждении **Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года**»

от 11 января 2018 г. № 12
«Об утверждении **Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года**»

от 01 января 2018 г. № 2
«Об утверждении **Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года**»

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ
О гражданской обороне»

от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ
«О добровольной пожарной охране»

от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ
«О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ
«О пожарной безопасности»

от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ
«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и другие нормативные документы

ЗАКОНЫ, НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Организация взаимодействия с полномочными представителями Президента Российской Федерации

6



МЧС РОССИИ

СИБИРСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (Сибирский региональный центр МЧС России)
ул. Ленинградская, 42, г. Красноярск, 660074
факс (8-391) 266-12-56, тел. (8-391) 266-12-68.

Заместителю председателю
Правительства Российской Федерации
полномочному представителю
Президента Российской Федерации
в Дальневосточном федеральном округе
Ю.П. Трутневу



МЧС РОССИИ

СИБИРСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (Сибирский региональный центр МЧС России)
ул. Ленинградская, 42, г. Красноярск, 660074
факс (8-391) 266-12-56, тел. (8-391) 266-12-68, 223-68-16 «ФЛОУКСИВ»
от 07.07.2018 № 4-9-1234

Полномочному представителю
Президента Российской Федерации
в Уральском федеральном округе
Н.Н. Цуканову



МЧС РОССИИ

СИБИРСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (Сибирский региональный центр МЧС России)
ул. Ленинградская, 42, г. Красноярск, 660074
факс (8-391) 266-12-56, тел. (8-391) 266-12-68, 223-68-16 «ФЛОУКСИВ»
от 09.06.2018 № 4-9-11232

Полномочному представителю
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе
С.И. Меняйло

Уважаемый Сергей Иванович!

В целях проведения дальнейшей работы по обеспечению комплексной безопасности населения и объектов экономики, региональным центром разрабатываются методические рекомендации по реализации приоритетных направлений системы РСЧС в 2019 году (приложение).

Реализация примененных методов и проводимых мероприятий на территории субъектов Сибирского федерального округа в 2016-2018 годах позволила эффективно и оперативно реагировать на возникшие происшествия, снизить людские и материальные затраты на проведение аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

Прошу Вашей поддержки и соответствующих поручений руководителей высших органов исполнительной власти субъектов округа о выделении территорий указанных в приложении мероприятий и планировании финансирования средств на их реализацию при формировании бюджетов на 2019 год.

Со своей стороны, региональный центр окажет субъектам всю необходимую методическую помощь при реализации Ваших поручений.

Прошу поддержать.

Приложения: 1. Перечень приоритетных направлений, на 1 л.;
2. Методические рекомендации, на 28 л.

Начальник регионального центра
генерал-лейтенант внутренней службы

С.Л.Д

ПРОТОКОЛ
заседания Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам обеспечения пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, прохождении пожароопасного периода и угрозах дождевых паводков в 2018 году

от 31 июля 2018 г. № 105-1240

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ Меняйло С.И.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:
председатель комиссии

Бутин А.В.

секретарь комиссии

Шилин С.П.

члены комиссии:

Бердников А.В., Бондарев И.С., Борисенко В.И., Бурлаков А.П., Вершинин Е.В., Гаенко А.П., Герман П.Я., Граф Д.Е., Гришин В.Е., Деменев А.В., Диденко С.Л., Дубчак Е.В., Жданова Н.Н., Захаринский Ю.Н., Калинин Е.Ю., Колодинский В.В., Короткова Л.А., Крафт В.А., Кусов Н.П., Марков А.А., Мулл А.А., Мещеряков В.А., Мордовской П.С., Мысин В.И., Назаров А.А., Нейман А.В., Пальталлер Р.Р., Плехин П.С., Сарин И.Л., Семка С.Н., Снесарь В.В., Сидоров А.И., Стерликов Ю.Ю., Стригунов В.Н., Титов А.А., Чернов В.Н., Чернышов Д.В., Чуданов А.М., Шульгин А.Ю.

аппарат полномочного
представителя

Абрусевич А.М., Блинов С.Н., Вавилихин А.Г., Евстифеев И.А., Заболотный А.М., Казакова О.А., Колозин Д.М., Колесников И.В., Мишенин В.В., Ромахин С.А., Сайбаров Н.И., Семенов Ю.В., Сирчук В.Н., Соковикова А.Э., Холодов Н.В.

приглашенные:

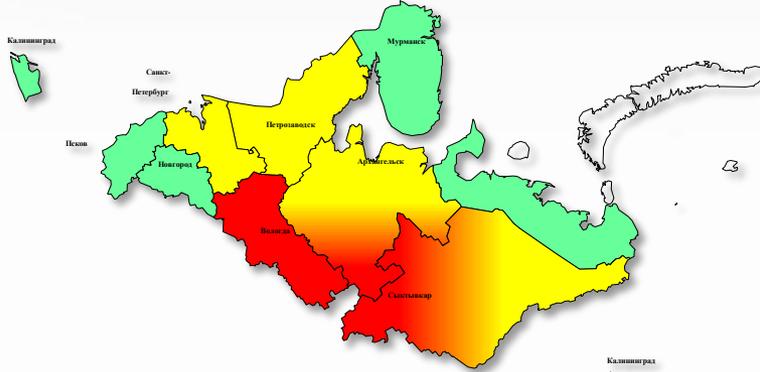
Семчишин И.Г., Шатовкина Р.В.



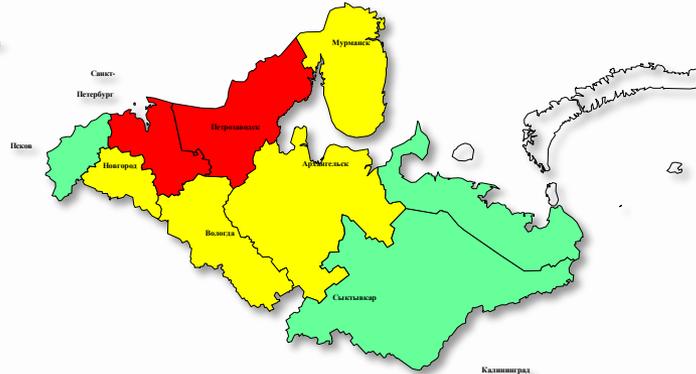
РИСКИ НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА



Весеннее половодье



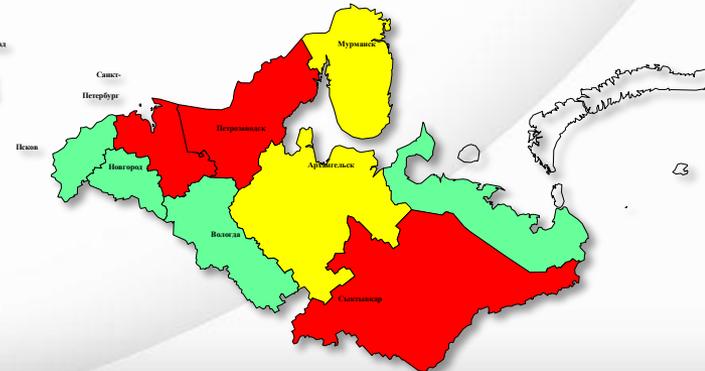
Аварии на объектах энергетики



Распределение природных чрезвычайных ситуаций по субъектам СЗФО



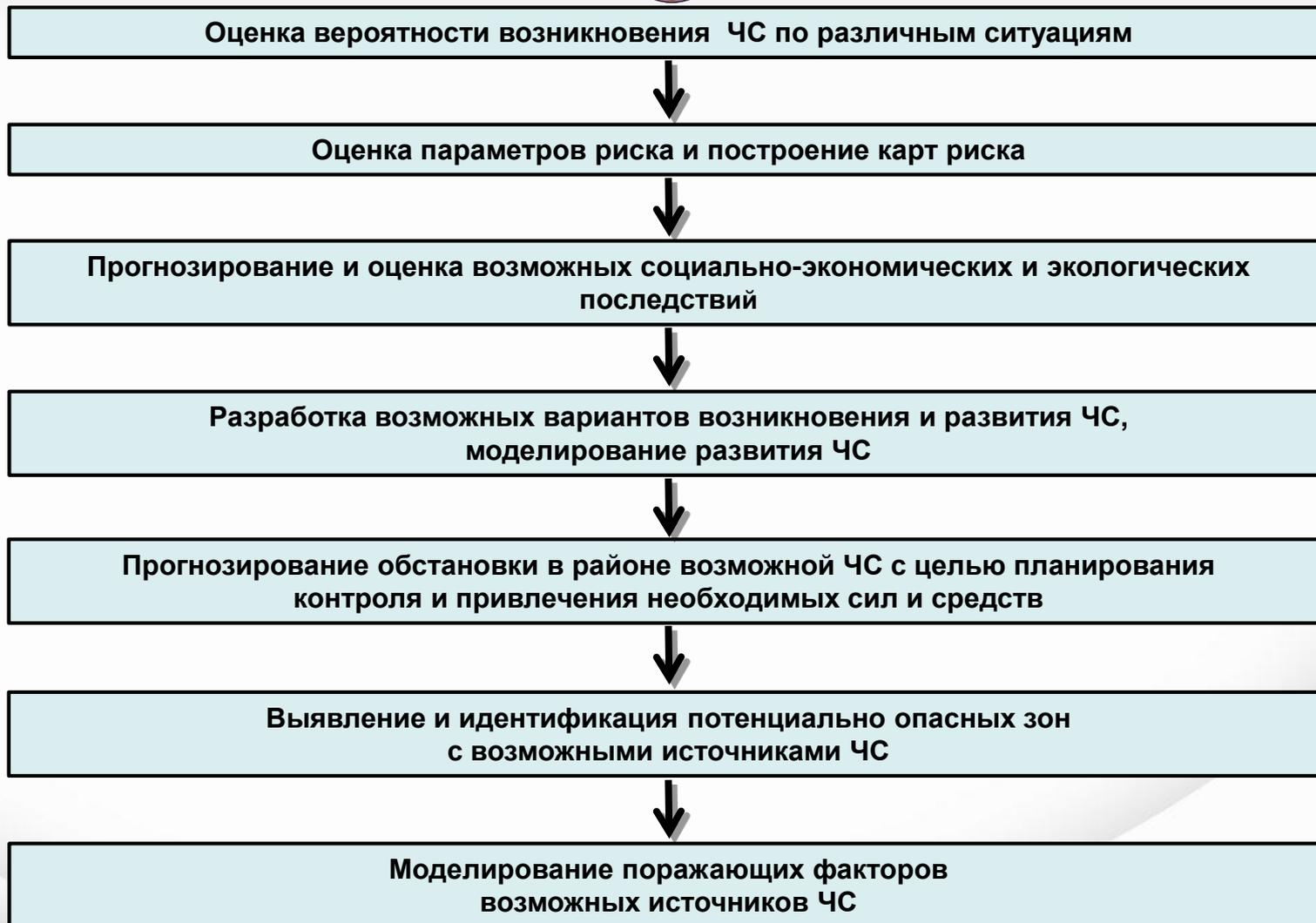
Аварии на коммунальных системах



Распределение ЧС по видам опасных природных явлений



Порядок оценки факторов риска на территории муниципального района (городского округа)



Новая редакция национального стандарта ГОСТ Р 22.7.01-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»



Цель принятия новой редакции –
повышение статуса ЕДДС

3 основных изменения в ГОСТе:

- Предложено создавать ЕДДС непосредственно при главе муниципального образования, который является председателем комиссии по ЧС и ОПБ
- обновлены требования по организационно-штатной структуре, численности сотрудников, введены требования к квалификации сотрудников
- уточнён перечень оборудования и автоматизированных систем информационно-телекоммуникационной инфраструктуры ЕДДС



Направления развития системы РСЧС и обеспечения комплексной безопасности населения и объектов экономики

10



Совершенствование и развитие единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, в том числе укомплектование высококвалифицированными специалистами, развитие систем «112» и «ГЛОНАСС»

Внедрение и развитие аппаратно - программного комплекса «Безопасный город»

Развитие и значимая поддержка института старост населенных пунктов, активное вовлечение в профилактическую работу добровольцев, общественных объединений, работников организаций и учреждений всех форм собственности

Активное обучение населения в рамках Всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!»

Обеспечение противопожарной защиты мест проживания малообеспеченных, социально - неадаптированных и маломобильных групп населения методом применения современных средств обнаружения и оповещения о пожаре

другие направления развития системы РСЧС

Внедрение современных технологий в систему пропаганды, обучения населения и формирования культуры в области безопасности жизнедеятельности

Создание и развитие пожарно-спасательных постов добровольной пожарной охраны в населенных пунктах, где отсутствуют штатные подразделения пожарной охраны

Обеспечение 100% охвата населения средствами оповещения за счет внедрения громкоговорящих автономных комплексов

Развитие системы раннего обнаружения и предупреждения чрезвычайных ситуаций за счет оснащения современными системами авиационного мониторинга с возможностью вывода информации в органы повседневного управления и применения системы дистанционного зондирования земли

Совершенствование системы поиска пропавших людей за счет развития и привлечения добровольческих (волонтерских) организаций

другие направления развития системы РСЧС

Необходимость поиска инновационных средств и способов снижения риска для обеспечения устойчивого развития

11



«Каждый вложенный рубль в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций позволяет экономить **до 12 рублей**, предусмотренных на ликвидацию их последствий»

Евгений Зиничев
Министр МЧС России



Общая сумма выплат из Резервного Фонда Правительства Российской Федерации, выделенных на ликвидацию последствий природных и техногенных ЧС, составила:
2018 год — 11 млрд руб.; 2019 год — около 20 млрд руб.



РСЧС

ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ И СРЕДСТВ ФОИВ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ ОФ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ, В ПОЛНОМОЧИЯ КОТОРЫХ ВХОДИТ РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РФ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

ДУБЛИРОВАНИЕ ЗАДАЧ РСЧС И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

РСЧС

● **ПОДГОТОВКА** НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ



● **ПОДГОТОВКА** НАСЕЛЕНИЯ К ДЕЙСТВИЯМ В ЧС, В ТОМ ЧИСЛЕ ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЙ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧС НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

● **ОПОВЕЩЕНИЕ** НАСЕЛЕНИЯ ОБ ОПАСНОСТЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА



● ОРГАНИЗАЦИЯ **ОПОВЕЩЕНИЯ** НАСЕЛЕНИЯ О ЧС И ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О ЧС, В ТОМ ЧИСЛЕ ЭКСТРЕННОГО ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

● ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТОЯННОЙ **ГОТОВНОСТИ** СИЛ И СРЕДСТВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ



● ОБЕСПЕЧЕНИЕ **ГОТОВНОСТИ** К ДЕЙСТВИЯМ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ И СРЕДСТВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ И ВЫДЕЛЯЕМЫХ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

● **ПРОВЕДЕНИЕ АСДНР** В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

● **БОРЬБА С ПОЖАРАМИ**, ВОЗНИКШИМИ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ

● **ОБНАРУЖЕНИЕ И ОБОЗНАЧЕНИЕ РАЙОНОВ**, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИОАКТИВНОМУ, ХИМИЧЕСКОМУ, БИОЛОГИЧЕСКОМУ ИЛИ ИНОМУ ЗАРАЖЕНИЮ

● **САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА НАСЕЛЕНИЯ**, ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА ТЕХНИКИ И ТЕРРИТОРИЙ



● **ЛИКВИДАЦИЯ ЧС**



I.

ВОЗЛОЖЕНИЕ НА РСЧС ЗАДАЧ И ФУНКЦИЙ ГО ПУТЁМ ВВЕДЕНИЯ РЕЖИМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС — «ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА»

II.

ВКЛЮЧЕНИЕ В ПОНЯТИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ СОСТАВЛЯЮЩИХ ОБСТАНОВКИ КАК В МИРНОЕ, ТАК И В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

III.

СОЗДАНИЕ В СОСТАВЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ РСЧС СЛУЖБ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

IV.

ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ КОМИССИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ИМ ТЕРРИТОРИЙ ВСЕМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ НЕЗАВИСИМО ОТ ИХ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМ И ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

V.

РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ ЧС СИЛ И СРЕДСТВ (СЛУЖБ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ) ОРГАНИЗАЦИЙ НЕЗАВИСИМО ОТ ИХ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМ И ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ



**СОЗДАНИЕ СЛУЖБ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ**

**РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ
ВОЗМОЖНОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И
ЛИКВИДАЦИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ ЧС ВСЕХ ИМЕЮЩИХСЯ
СИЛ И СРЕДСТВ**

мероприятия позволят:

- исключить возникновение обстоятельств, препятствующих оперативному принятию решения по предупреждению и ликвидации последствий крупномасштабных ЧС
- иметь заранее спланированную, подготовленную и слаженную в ходе учений и тренировок группировку сил и средств в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании)
- определить персональную ответственность руководителей служб и привлекаемых организаций за создание и подготовку сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС
- при разработке механизма возмещения понесённых затрат на предупреждение ЧС на порядок сократить расходы на ликвидацию ЧС
- снизить расходы на ликвидацию ЧС, не допустив перерастания ЧС в крупномасштабную за счёт оперативного проведения предупредительных мероприятий с привлечением наиболее оптимального состава сил и средств

Центр компетенции ВНИИ ГОЧС в области обеспечения комплексной безопасности

15



Зоны ответственности центра компетенций:

- содействие ФОИВ и ОМСУ в разработке и актуализации стратегических документов и иных актов в сфере обеспечения комплексной безопасности территорий и населения
- синхронизацию мероприятий, реализуемых по формированию безопасной городской среды
- разработку проектов в сфере развития РСЧС на территории СЗФО
- повышение уровня вовлеченности граждан, и организаций в мероприятия обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности личности, общества и региона в целом